|  |
| --- |
| **Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej**  **Departament Rynku Pracy** |
| **Założenia programowo-organizacyjne do przygotowania Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na lata 2015-2017** |
|  |
|  |
|  |

|  |
| --- |
| **Warszawa, wrzesień 2014 r.** |

Spis treści

[Wstęp 2](#_Toc397604055)

[Podstawy formalno-prawne opracowania KPDZ na lata 2015-2017. 2](#_Toc397604056)

[Priorytety i cele KPDZ na lata 2015-2017. 2](#_Toc397604057)

[Sprawozdawczość. 2](#_Toc397604058)

[Organizacja prac nad przygotowaniem projektu KPDZ. 2](#_Toc397604059)

[Finansowanie 2](#_Toc397604060)

[Harmonogram prac nad KPDZ na lata 2015-2017 2](#_Toc397604061)

# 

# Wstęp

Polska w porównaniu do innych krajów należących do UE, stosunkowo bezpiecznie przetrwała okres ostatniego kryzysu gospodarczego. Wskaźniki makroekonomiczne wskazują na dalszą poprawę sytuacji społeczno-gospodarczej. Pozwala to na podjęcie kroków w celu reorientacji dotychczasowej polityki rynku pracy, poprzez uwzględnienie w niej nowych kierunków i wyzwań.

Niemniej mając na względzie, że zapewnienie stabilnego wzrostu zatrudnienia pozostaje wciąż jednym z największych wyzwań związanych z rynkiem pracy w Polsce, KPDZ na lata 2015-2017 uwzględnia działania bezpośrednio służące wzrostowi zatrudnienia, w tym ujęte w innych dokumentach strategiczno-programowych przyjętych przez rząd. Tym samym KPDZ prezentuje wyczerpujące spektrum działań podejmowanych przez Rząd w tej materii, unikając jednocześnie ich powtarzania.

Nowe rozstrzygnięcia ustawowe związane z zakładanym zwiększeniem skuteczności działania służb zatrudnienia, w sposób oczywisty narzucają konieczność poszukiwania nowych rozwiązań służących zwiększeniu efektywności działania urzędów pracy. Przesunięcia kadrowe od zadań czysto biurokratycznych do prac związanych z obsługą klientów, może być jednym z nich[[1]](#footnote-1). Dla osiągnięcia zamierzonych celów priorytetowych niezbędne również stało się wskazanie pewnych nowych obszarów działania, które dotychczas w niewielkim stopniu były obecne w poprzednich edycjach planów Chodzi tu m.in. o określenie obszaru spójnych działań na rzecz wspierania tworzenia miejsc pracy w sektorach innowacyjnych (w tym „zielonych”[[2]](#footnote-2)), zwiększenie roli partnerstw zawieranych na poziomie lokalnym czy zwiększenie roli organizacji pozarządowych w procesie przywracania na rynek pracy osób bezrobotnych.

# Podstawy formalno-prawne opracowania KPDZ na lata 2015-2017.

1. **Ustawa dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy**

Podstawowym dokumentem dla opracowania Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia jest ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. W myśl postanowienia art.3 ust.2 tej ustawy, projekt KPDZ przygotowujeminister właściwy do spraw pracy, we współdziałaniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, ministrem właściwym do spraw oświaty i wychowania, ministrem właściwym do spraw szkolnictwa wyższego, ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi oraz ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego.

W myśl art.3 ust.1, Krajowy Plan Działań na rzecz Zatrudnienia, zawierający zasady realizacji Europejskiej Strategii Zatrudnienia, określa kierunki realizacji zadań państwa w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej. Zaś jego cele i priorytety są uwzględniane przez samorządy województw przy tworzeniu Regionalnych planów działań na rzecz zatrudnienia.

1. **Inne dokumenty wyznaczające kierunki działań na rynku pracy w ramach KPDZ na lata 2015-2017.**
2. **Strategia Rozwoju Kraju do 2020 (SRK).**

Wzrost zatrudnienia i jakości miejsc pracy to jeden z jej sześciu priorytetów, który ma prowadzić do celu głównego, jakim jest podniesienie poziomu i jakości życia mieszkańców Polski: poszczególnych obywateli i rodzin. W obszarze zatrudnienia cel ten ma być realizowany poprzez tworzenie warunków sprzyjających przedsiębiorczości i zmniejszaniu obciążeń pracodawców – w tym upowszechnieniu elastycznych form zatrudnienia. Dokument ten zwraca uwagę na konieczność wzrostu mobilności pracowników i zwiększenie równości szans na rynku pracy. Podkreśla się konieczność dostosowania oferty edukacyjnej do potrzeb rynku pracy. Istotna treścią SRK jest rozwijanie instytucji dialogu społecznego i wzmacnianie negocjacyjnego systemu stosunków między pracownikami i pracodawcami, poprawę bezpieczeństwa i warunków pracy, wzrost efektywności instytucjonalnej obsługi rynku pracy oraz prowadzenie racjonalnej polityki migracyjnej. Cele dotyczące zatrudnienia zapisane w SRK nie stracą na aktualności w kontekście kierunków działań zapisanych w KPDZ na okres 2015-2017.

1. **Krajowy Program Reform na rzecz realizacji Strategii „Europa 2020” (KPR).**

Dokument przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 26 kwietnia 2011 r., określa wyzwania, wobec których stoi Polska na danym etapie rozwoju społeczno-gospodarczego. Konstrukcja KPR odzwierciedla polskie cele na drodze zrównoważonego rozwoju z priorytetami wyznaczonymi w Strategii Europa 2020, tj.: (i) rozwojem gospodarki opartej na wiedzy i innowacjach; (ii) promowaniem gospodarki zrównoważonej; (iii) wzmacnianiem gospodarki charakteryzującej się wysokim zatrudnieniem oraz spójnością ekonomiczną, społeczną i terytorialną.

KPR przede wszystkim odpowiada na krajowe bariery wzrostu, uwzględniając polską specyfikę i wyzwania. Jednocześnie przyczynia się on do realizacji wspólnych, unijnych celów, w tym wzmocnienia pozycji Unii Europejskiej na świecie.

KPR skupia się na tych działaniach, które mają na celu odrabianie zaległości w trzech obszarach priorytetowych: w infrastrukturze, w innowacyjności gospodarki i wdziałaniach społeczno-gospodarczych sprzyjających włączeniu społecznemu.

W ramach ostatniego z wymienionych priorytetów, KPR przewiduje działania ukierunkowane na nowoczesny rynek pracy. Celem realizacji tych działań jest osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika zatrudnienia o wartości 71 % wśród osób w wieku 20-64 lata. Podkreśla zwłaszcza potrzebę działań prowadzących do aktywizacji tych grup społecznych, które do tej pory w niewystarczającym stopniu były obecne na rynku pracy – zwłaszcza młodzieży, kobiet i osób powyżej 50 roku życia.

1. **Dziewięć strategii zintegrowanych.**

Strategie zintegrowane[[3]](#footnote-3) służą realizacji celów określonych w średniookresowej Strategii Rozwoju Kraju (SRK). Są to następujące dokumenty:

* Strategia Innowacyjności i Efektywności Gospodarki,
* Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego,
* Strategia Rozwoju Transportu do 2020 roku,
* Strategia: Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko,
* Strategia: Sprawne Państwo 2011-2020,
* Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego na lata 2011-2020,
* Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: regiony, miasta, obszary wiejskie,
* Strategia Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczpospolitej Polskiej,
* Strategia Zrównoważonego Rozwoju Wsi, Rolnictwa i Rybactwa.

Dokumenty strategiczne są ściśle skorelowane i wzajemnie się determinują.

1. **Krajowy Plan Działania na rzecz Zatrudnienia 2012-2014**

KPDZ/2012-2014 stanowi punkt wyjścia do poszukiwania nowych, bardziej sprawnych, skutecznych i efektywnych instrumentów i rozwiązań w zakresie zarządzania rynkiem pracy. KPDZ/2012-2014 przewiduje większe zaangażowanie partnerów społecznych w realizację polityk rynku pracy, oraz większe zaangażowanie podmiotów prywatnych i trzeciego sektora w aktywizowanie i niesienie pomocy bezrobotnym.

Ponadto, KPDZ/2012-2014 służy realizacji "Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji Strategii „Europa 2020” w obszarze polityki rynku pracy. Jednocześnie realizacja KPDZ/2012-2014 służy zwiększeniu efektywności stosowanych polityk rynku pracy.

1. **Sprawozdanie roczne z realizacji Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na lata 2012-2014 za rok 2013.**

Sprawozdanie informuje o zadaniach państwa w zakresie polityki zatrudnienia, podjętych w ramach KPDZ/ 2012-2014 i podsumowuje ich realizację w wyznaczonym okresie jednego roku. Sprawozdanie dokonuje oceny postępów w realizacji wyznaczonych celów i priorytetów. W końcu, sprawozdanie pozwala na sformułowanie wniosków i rekomendacji odnoszących się do kontynuowania działań i/lub podejmowania nowych zadań.

Sprawozdanie za 2013 rok wskazało na niezbędność kontynuowania działań:

* służących podniesieniu wieku dezaktywacji zawodowej, pomimo wprowadzonych zmian legislacyjnych podnoszących wiek emerytalny,
* wspierających młodych na rynku pracy,
* modernizujących szkolnictwo zawodowe,

oraz realizacji takich zadań, jak:

* sprawne wdrożenie reformy rynku pracy, dla której ramy prawne stworzyła nowelizacja ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
* wspieranie przedsiębiorców w staraniach o ocalenie miejsc pracy, w sytuacji negatywnego oddziaływania niezależnych czynników, jak również – o podnoszenie innowacyjności,
* wspieranie obecności osób niepełnosprawnych na rynku pracy,
* podnoszenie i doskonalenie kwalifikacji pracowników z sektora rolniczego w związku z postępującą jego profesjonalizacją,
* wdrożenie szeroko zakrojonych działań w zakresie polityki migracyjnej, celem wyeliminowania szarej strefy.

1. **Zalecenia Rady dla Polski na 2014 rok (Country Specific Recommendations - CSR).**

To dokument Komisji Europejskiej zawierający wskazania kierunków polityki społeczno-gospodarczej w najbliższym czasie - poprzez wypunktowanie negatywnych zjawisk w polskiej gospodarce, braku wystarczającej skuteczności w działaniach zaradczych rządu i konsekwencji społecznych z tym związanych.

Rekomendacje Komisji Europejskiej dla Polski określone na 2014 r. pokazują, że nasz kraj ma jeszcze dużo do zrobienia na drodze do osiągnięcia celów określonych w strategii „Europa 2020”. Komisja Europejska zwróciła uwagę na następujące kwestie mające znaczenie dla rozwoju gospodarczego i sytuacji na rynku pracy[[4]](#footnote-4):

* niską innowacyjność naszej gospodarki,
* wciąż daleką od doskonałości infrastrukturę drogową i kolejową,
* przestarzałą i nieefektywną energetykę oraz
* niedopasowanie systemu kształcenia do potrzeb gospodarki.

Przedstawione w dokumencie fakty świadczą o tym, że Polska za wolno realizuje cele określone w Strategii Rozwoju Kraju do 2020. Ma to bezpośredni, negatywny wpływ na sytuację na polskim rynku pracy, którą określa:

* niska mobilność zasobów pracy,
* niska stopa zatrudnienia osób starszych (50+ i 60 +),
* wysoka stopa bezrobocia wśród osób młodych, których kwalifikacje często nie trafiają w potrzeby nowoczesnej gospodarki,
* niski poziom reprezentacji kobiet na rynku pracy, co jest efektem m.in. zapóźnienia Polski w rozwoju infrastruktury socjalnej.

Rekomendacje zawarte w CSR wskazują kierunki działań jakie należy uwzględnić w ramach Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na okres 2015-2017. Chodzi m.in. o uwzględnienie w dokumencie działań wzmacniających zatrudnienie w nowych, innowacyjnych sektorach czy działań służących zwiększeniu zatrudnienia osób młodych.

1. **Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu 2020. Nowy wymiar aktywnej integracji.**

Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu 2020. Nowy wymiar aktywnej integracji. - jest programem rozwoju. Jest to dokument o charakterze operacyjno-wdrożeniowym, ustanowiony w celu realizacji średniookresowej strategii rozwoju kraju – „Strategii Rozwoju Kraju 2020” oraz Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego, Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego, Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego oraz innych strategii rozwoju. Jego celem jest przedstawienie projektowanej polityki państwa w zakresie walki z ubóstwem i wykluczeniem społecznym w ramach warunku 9.1 Wspólnych Ram Strategicznych[[5]](#footnote-5).

1. **Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej**

Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej (KPRES) podobnie jak poprzedni dokument jest programem rozwoju i ma charakter operacyjno wdrożeniowy, i podobnie - został ustanowiony w celu realizacji średniookresowej strategii rozwoju kraju – Strategii Rozwoju Kraju 2020 oraz Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego, Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego, Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego oraz innych strategii rozwoju. Jednocześnie jest to dokument rządowy, który pokazuje kluczowe kierunki interwencji publicznej, mające służyć tworzeniu jak najlepszych warunków dla rozwoju ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych. Adresowany jest przede wszystkim do instytucji publicznych, tworzących i realizujących konkretne polityki, jak również do osób działających w sektorze ekonomii społecznej.

# Priorytety i cele KPDZ na lata 2015-2017.

KPDZ ma wskazywać kierunki realizacji polityk państwa w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej. We wskazanym zakresie prowadzone są w Polsce szeroko zakrojone działania ujęte w szczególności we wspomnianych wyżej dokumentach: (1) Krajowy Program Reform na rzecz realizacji Strategii „Europa 2020” – część zatrudnienie (Aktywność dla wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu) oraz (2) Sprawozdanie roczne z realizacji Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia (za dany rok), a także (3) Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego - Etap 4: Aktywność zawodowa, uczenie się dorosłych i rodzicielstwo.

W konsekwencji uzasadnione jest uwzględnienie priorytetów, celów i działań z wymienionych dokumentów rządowych w KPDZ na lata 2015-2017, zwłaszcza, że są one spójne ze sobą (por. Tab 1)

**Tab. 1 Priorytety i kluczowe cele w zakresie zatrudnienia.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Wyszczególnienie** | **(1)**  **KPR  część zatrudnienie (3. Aktywność dla wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu)** | **(2)**  **KPDZ/2012-2014 sprawozada-nie** | **(3)**  **SRKL  etap 4 aktywność zawodowa (…)** |
| **1.** | **PRIORYTETY** | Wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu  (budowa nowych przewag).[[6]](#footnote-6) | Priorytet I. Adaptacyjny rynek pracy,  Priorytet II. Wzmocnienie obsługi rynku pracy | Budowanie kapitału ludzkiego w pięciu  etapach życia: 1) wczesne dzieciństwo, 2) edukacja szkolna, 3) edukacja na poziomie wyższym,  4) aktywność zawodowa, uczenie się dorosłych i rodzicielstwo, 5) starość. |
| **2.** | **CEL OGÓLNY** | Osiągnięcie wskaźnika zatrudnienia osób w wieku 20-64 lata na poziomie 66,5%,  ( w 2014 r.), 68,6% w 2017 r., w 2020 r. zmniejszenie do 4,5% odsetka osób wcześnie porzucających naukę oraz zwiększenie do 45% odsetka osób z wykształceniem wyższym w wieku 30-34 lata, | Wzrost wskaźnika zatrudnienia do 66,5% w 2014 r. (dla osób w przedziale wieku 20-64 lata). | Rozwijanie kapitału ludzkiego przez wydobywanie potencjałów osób, tak aby mogły one w pełni uczestniczyć w życiu społecznym, politycznym i ekonomicznym na wszystkich etapach życia |
| **3.** | **CELE SZCZEGÓŁOWE** |  | Do osiągnięcia w 2012 r.  ograniczenie stopy bezrobocia rejestrowanego co najmniej do poziomu 12,3%,  osiągnięcie wskaźnika zatrudnienia dla osób w przedziale wieku 20-64 lata, na poziomie 65,4%. | 1: Wzrost zatrudnienia,  2: Wydłużenie okresu aktywności zawodowej i zapewnienie lepszej jakości funkcjonowania osób starszych,  3: Poprawa sytuacji osób i grup zagrożonych wykluczeniem społecznym,  4: Poprawa zdrowia obywateli oraz efektywności systemu opieki zdrowotnej,  5: Podniesienie poziomu kompetencji i kwalifikacji obywateli.  . |

Sprawny rynek pracy i wzrost zatrudnienia to dwa priorytety Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia (KPDZ) na lata 2015-2017. W części są one kontynuacją priorytetów opisanych w poprzednich edycjach tego dokumentu. Jednak KPDZ na lata 2015-2017 eksponuje w szczególności te kwestie, które wobec zmian zachodzących w obszarze rynku pracy, wymagają lepszego zdefiniowania i nadania wyższej rangi.

W poprzednich Planach podejmowano wysiłki na rzecz podniesienia efektywności zarządzania rynkiem pracy. Jednak nadal istnieją obszary, w których możliwe jest podniesienie efektywności podejmowanych działań przy posiadaniu ograniczonych środków. Chodzi o organizację pracy i zadania urzędów pracy (np. o powracającą kwestię odciążenia urzędów pracy od zadań związanych z przekazywaniem składki na ubezpieczenie zdrowotne, zlecanie usług, włączanie się w inicjatywy na rzecz zatrudnienia w ramach innowacyjnych sektorów zielonej gospodarki, czy rewitalizacji obszarów zdegradowanych).

Zatem, jako specyficznie wyodrębniony w KPDZ na lata 2015-2017 wyznacza się **priorytet**:

* Zwiększenie efektywności zarządzania rynkiem pracy w celu wsparcia wzrostu zatrudnienia.

W związku z operacyjnym charakterem KPDZ/2015-2017 **celem głównym** pozostaje zwiększenie wskaźnika zatrudnienia ogółem, skrajnych grup wiekowych, kobiet i osób niepełnosprawnych.

Ponadto, w ramach KPDZ wyznaczone będą **dodatkowe cele**:

* Pełne wdrożenie reformy rynku pracy.
* Rozwój lokalnego partnerstwa w zakresie zatrudnienia.
* Zmniejszenie stopy bezrobocia osób młodych (do 25 r.ż.)
* Zmniejszenie stopy bezrobocia ogółem, wśród kobiet oraz osób w starszym wieku
* Zwiększenie wskaźnika aktywności zawodowej

Jednocześnie dla osiągnięcia przyjętych celów KPDZ/2015-2017 wyznacza następujące **działania kierunkowe**:

* **Monitorowanie wdrożenia nowych rozwiązań wprowadzonych nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy** (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.)

Prowadzony będzie monitoring, umożliwiający pozyskanie informacji o nowych formach, wprowadzonych nowelą. Zakres prowadzonego monitoringu, pozwali na zebranie danych m.in. o liczbie nowych kategorii bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, liczbie bezrobotnych objętych profilowaniem, liczbie złożonych i rozpatrzonych wniosków o przyznanie wsparcia w ramach nowych form (bony stażowy, szkoleniowy, zatrudnieniowy, na zasiedlenie, grant na telepracę, świadczenia aktywizacyjne, refundacja składek na ubezpieczenia społeczne, dofinansowanie pracodawcy wynagrodzenia za zatrudnienie bezrobotnego), liczbie bezrobotnych objętych nowymi formami aktywizacji (staż, szkolenie, podjęcie pracy), o programach regionalnych, KFS oraz działaniach aktywizacyjnych agencji zatrudnienia.

Wykorzystany zostanie SI Syriusz oraz WUP Viator, umożliwiające naliczanie danych zgodnie z zaplanowanymi terminami.

Wyniki monitoringu stanowić będą przesłankę dla podjęcia ewentualnych zmian w prowadzonej reformie rynku pracy.

* **Wspieranie tworzenia partnerstw na rzecz zatrudnienia na poziomie lokalnym**.

W ramach PO WER, wspieranie tworzenia partnerstw w drodze konkursu centralnego. Wspieranie lokalnych partnerstw w zakresie zatrudnienia byłoby nowym kierunkiem działania, mającym na celu skłonienie m.in. samorządów różnych szczebli (głównie na linii powiat-gmina) do ściślejszej współpracy w kwestiach zatrudnienia.

* **Wspieranie zatrudnienia na obszarach rewitalizowanych, ze szczególnym wykorzystaniem „zielonych” miejsc pracy**.

Wspieranie działań rewitalizacyjnych w obszarze społeczno-gospodarczym stanowi element przygotowywanego Narodowego Planu Rewitalizacji (MIR). Problemy związane z odnalezieniem się na rynku pracy (bezrobocie i nieuzasadniona bierność zawodowa) często są doświadczeniem osób mieszkających na zdegradowanych terenach miast i wsi. Powoduje to negatywne konsekwencje dla jakości życia osób na danym obszarze, w tym sprzyja marginalizacji społecznej, patologiom, ograniczaniu szans edukacyjnych dzieci, czy zjawisku „dziedziczenia biedy”. Na obszarach zdegradowanych poddawanych rewitalizacji niezbędne jest łączenie koncentracji działań pod względem podmiotowym (klienci urzędów pracy) i terytorialnym. Wszystkie takie działania powinny być koordynowane na poziomie lokalnym w ramach lokalnych programów rewitalizacji.[[7]](#footnote-7)

* **Planowa i efektywna realizacja KPR. Aktualizacja 2014-2015 – obszar zatrudnienia** (Aktywność dla wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu).
* **Realizacja narzędzi SRKL – etap 4** [**Aktywność zawodowa, uczenie się dorosłych i rodzicielstwo**](#_Toc383430466).

Narzędzia SRKL – etap 4 [Aktywność zawodowa, uczenie się dorosłych i rodzicielstwo](#_Toc383430466)

[Narzędzie 34: Wspieranie osób młodych w znalezieniu pierwszego zatrudnienia (w tym transfer edukacja-praca).](#_Toc383430467)

[Narzędzie 35: Promocja partnerskiego modelu rodziny.](#_Toc383430468)

[Narzędzie 36: Wprowadzenie zmian w zakresie zasiłków oraz świadczeń społecznych w celu wzrostu ich efektywności.](#_Toc383430469)

[Narzędzie 37: Zaprojektowanie nowego systemu pomocy społecznej oraz polityki wsparcia rodzin opartego na dwóch perspektywach: indywidualnej i gospodarstwa domowego (rodziny).](#_Toc383430470)

[Narzędzie 38: Wdrażanie elastycznych form zatrudnienia, w tym telepracy.](#_Toc383430471)

[Narzędzie 39: Rozwój systemu aktywnej integracji.](#_Toc383430472)

[Narzędzie 40: Poprawa dostępności do pomocy udzielanej przez publiczne służby zatrudnienia dla osób zainteresowanych poprawą swojej sytuacji na rynku pracy oraz dla pracodawców.](#_Toc383430473)

[Narzędzie 41: Zwiększenie zakresu zlecania usług i instrumentów rynku pracy w sposób promujący efektywną aktywizację bezrobotnych, którzy mają największe trudności w znalezieniu pracy, w tym w celu odpowiedniego wykorzystania zasobów pracy na obszarach wiejskich.](#_Toc383430474)

[Narzędzie 42: Stworzenie jednolitego systemu prognozowania i monitorowania popytu na pracę.](#_Toc383430475)

[Narzędzie 43: System włączania osób niepełnosprawnych do otwartego rynku pracy - poza chronionym rynkiem pracy (zakładami aktywności zawodowej i zakładami pracy chronionej).](#_Toc383430476)

[Narzędzie 44: Upowszechnienie uczenia się dorosłych, w szczególności w najbardziej efektywnych jego formach (uczenie się w pracy i środowisku zaangażowania społecznego, krótkie formy kursowe).](#_Toc383430477)

[Narzędzie 45: Budowa Polskiej Ramy Kwalifikacji, jako części europejskiej przestrzeni uczenia się przez całe życie i spójnej z Europejską Ramą Kwalifikacji.](#_Toc383430478)

[Narzędzie 46: Rozwijanie systemu wspierania finansowego uczenia się dorosłych.](#_Toc383430479)

[Narzędzie 47: Wsparcie mobilności terytorialnej poprzez odpowiednie elementy polityki mieszkaniowej.](#_Toc383430480)

[Narzędzie 48: Zwiększenie dostępności mieszkań, jako element polityki demograficznej.](#_Toc383430481)

[Narzędzie 49: Zapobieganie wykluczeniu społecznemu w aspekcie mieszkaniowym.](#_Toc383430482)

[Narzędzie 50: Zwiększenie skali i efektywności działań nakierowanych na zmniejszenie liczby zachorowań i zgonów poprzez profilaktykę chorób cywilizacyjnych, a w szczególności chorób o najwyższym wskaźniku umieralności.](#_Toc383430483)

[Narzędzie 51: Zwiększenie skali i efektywności działań nakierowanych na zmniejszenie liczby zgonów powodowanych przez wypadki i urazy.](#_Toc383430484)

[Narzędzie 52: Efektywna kontrola stanu bezpieczeństwa i higieny pracy.](#_Toc383430485)

[Narzędzie 53: Wzrost świadomości w zakresie kształtowania warunków pracy przez powszechny rozwój kultury bezpieczeństwa w  społeczeństwie.](#_Toc383430486)

[Narzędzie 54: Poprawa warunków pracy przez powszechny rozwój kultury bezpieczeństwa pracy.](#_Toc383430487)

[Narzędzie 55: Zwiększenie skuteczności kontroli legalności zatrudnienia.](#_Toc383430488)

[Narzędzie 56: Rozwijanie systemu zarządzania wiekiem kadr gospodarki.](#_Toc383430489)

[Narzędzie 57: Stworzenie rozwiązań pozwalających na dłuższą aktywność zawodową osób, które po 1 stycznia 1999 roku wykonywały przez co najmniej 15 lat pracę w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, a którym nie przysługuje prawo do emerytury pomostowej.](#_Toc383430490)

[Narzędzie 58: Polityka imigracyjna uwzględniająca potrzeby rynku pracy.](#_Toc383430491)

[Narzędzie 59: Całościowy system integracji imigrantów i migrantów powrotnych, ze szczególnym uwzględnieniem rynku pracy.](#_Toc383430492)

[Narzędzie 60: Poprawa warunków umożliwiających wzrost aktywności fizycznej i rozwój poprzez sport.](#_Toc383430493)

[Narzędzie 61: Zwiększenie poziomu wykorzystania Internetu i technologii cyfrowych poprzez podnoszenie wiedzy, świadomości i umiejętności w zakresie w zakresie technologii cyfrowych.](#_Toc383430494)

[Narzędzie 62: Ułatwienie zatrudnienia osób podlegających karze pozbawienia wolności.](#_Toc383430495)

[Narzędzie 63: Poprawa dostępności do pomocy świadczonej przez inne podmioty niż powiatowe urzędy pracy dla osób dążących do poprawy swojej sytuacji na rynku pracy, w tym dla właścicieli nieruchomości rolnych, ich współmałżonków i domowników poszukujących alternatywnych źródeł dochodu i zmierzających do zaprzestania prowadzenia działalności rolniczej.](#_Toc383430496)

* **Sięganie po dotąd niewykorzystane zasoby na rynku pracy (bierni zawodowo, cudzoziemcy)**.

Pomimo niewątpliwej poprawy sytuacji na rynku pracy wciąż istnieją grupy, które wymagają objęcia szczególnym wsparciem, w celu zapewnienia im powrotu na rynek pracy.

W obliczu zachodzących procesów demograficznych, w tym związanych ze starzeniem się społeczeństwa coraz większą rolę będzie odgrywać zapewnienie dostępności na rynku pracy odpowiedniej wielkości zasobów siły roboczej. Temu celowi służyć powinno obok wsparcia powrotu na rynek pracy osób biernych, pozostających poza nim również zwiększenie udziału cudzoziemców, jak również podejmowanie kroków na rzecz dłuższego pozostawania siły roboczej w zatrudnieniu

* **Kontynuacja działań na rzecz zwiększenia efektywności działań urzędów pracy poprzez ich odbiurokratyzowanie – przeniesienie spraw związanych ze składką zdrowotną.**

Ograniczone zasoby, jakimi dysponują urzędy pracy sprawiają, że część obowiązków dotąd im powierzanych należy przekazać na rzecz innych podmiotów tak, aby mogły one całkowicie skupić się na swoich głównych zadaniach statutowych.

# Sprawozdawczość.

Sprawozdawczość z realizacji KPDZ/2015-2017 tworzyć będą cykliczne sprawozdania z Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji Strategii „Europa 2020” – część zatrudnienie, z realizacji Dokumentu Implementacyjnego Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego - Etap 4: Aktywność zawodowa, uczenie się dorosłych i rodzicielstwo oraz informacje o realizacji działań kierunkowych wyspecyfikowanych wyłącznie w KPDZ. Przewiduje się zachowanie dotychczasowego rocznego cyklu sprawozdawczego. W efekcie w trakcie obowiązywania planu powstaną trzy sprawozdania. Podczas obowiązywania planu może być on uzupełniany o nowe zadania i nowe kierunki działań, w zależności od zewnętrznych okoliczności, które będą uwzględniane w sprawozdaniach z realizacji KPDZ.

# Organizacja prac nad przygotowaniem projektu KPDZ.

Przygotowanie projektu KPDZ na lata 2015-2017 będzie należało do kompetencji Międzyresortowego Zespołu Roboczego do spraw Opracowania Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na lata 2012-2014[[8]](#footnote-8), zwanego dalej Zespołem. Minister właściwy do spraw pracy, wykonując postanowienia art. 3 ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwróci się do wybranych ministerstw oraz organów administracji rządowej z prośbą o delegowanie przedstawicieli do prac w Zespole. Planuje się, podobnie jak przy tworzeniu poprzednich planów, że większość prac zespołu odbywać się będzie drogą korespondencyjną za pomocą poczty elektronicznej.

Do Zespołu zaproszeni będą przedstawiciele następujących instytucji:

1. Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej (resort wiodący),
2. Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
3. Ministerstwa Finansów,
4. Ministerstwa Gospodarki,
5. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
6. Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
7. Komenda Główna OHP,
8. Główny Inspektor Pracy,
9. Główny Urząd Statystyczny,
10. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych,
11. Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju,
12. Ministerstwa Edukacji Narodowej,
13. Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
14. Ministerstwa Środowiska,
15. Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi,
16. Ministerstwo Zdrowia.

W trakcie prac Zespołu powstanie wstępny projekt KPDZ na lata 2015-2017, który będzie zawierał:

1) cele i kierunki działań zgodne z priorytetami polityki państwa w dziedzinie rynku pracy;

2) szacunkową wysokość środków finansowych, w tym Funduszu Pracy oraz budżetu państwa, na dofinansowanie działań wynikających z KPDZ;

3) wskaźniki efektywności KPDZ.

# Finansowanie

Zakłada się, że realizacja działań kierunkowych ujętych w Krajowym Planie Działań na rzecz Zatrudnienia na lata 2015-2017, będzie finansowana ze środków krajowych (budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego, fundusze celowe, w tym w szczególności: Fundusz Pracy (FP) i Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON)) i zagranicznych (środki z funduszy europejskich).

# Harmonogram prac nad KPDZ na lata 2015-2017

Przyjęcie „Założeń programowo-organizacyjnych do przygotowania KPDZ/2015-2017 przez ministra właściwego do spraw pracy - I połowa września 2014 r.

Utworzenie i pierwsze posiedzenie Międzyresortowego Zespołu Roboczego – do   
25 września 2014 r.

Przygotowanie KPDZ do 10 października 2014 r.

Konsultacje w ramach zespołu, wewnątrzresortowe, międzyresortowe i z partnerami społecznymi - pierwsza dekada listopada 2014 r.

Procedowanie na Komitetach Rady Ministrów do końca listopada 2014 r.

Przyjęcie przez Radę Ministrów do końca grudnia 2014 r.

1. Przedstawiciele urzędów pracy, przy różnych okazjach, wskazują na niezbędność rozstrzygnięcia tej kwestii. [↑](#footnote-ref-1)
2. Powiązane z Komunikatem pn. Inicjatywa w zakresie zielonego zatrudnienia: pełne wykorzystanie potencjału zielonej gospodarki pod względem tworzenia miejsc pracy { COM(2014) 446 final} [↑](#footnote-ref-2)
3. Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. [↑](#footnote-ref-3)
4. ZALECENIE RADY w sprawie krajowego programu reform Polski na 2014 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2014 r. {COM(2014) 422 final}, [↑](#footnote-ref-4)
5. Wspólne Ramy Strategiczne służą pomocą w precyzyjnym określeniu priorytetów inwestycyjnych państw członkowskich i regionów w okresie programowania obejmującym lata 2014–2020. Umożliwiają znacznie skuteczniejsze połączenie środków unijnych w celu zmaksymalizowania ich wpływu. Władze krajowe i regionalne będą stosować Wspólne Ramy Strategiczne podczas opracowywania umów o partnerstwie zawieranych z Komisją Europejską, zobowiązując się do realizacji celów na 2020 r. dotyczących rozwoju i zatrudnienia w Europie [↑](#footnote-ref-5)
6. *KPR 2014/2015 uwzględnia priorytety zawarte w Rocznej Analizie Wzrostu Gospodarczego na 2014 r. i potwierdzone w konkluzjach Rady Europejskiej (z marca 2014 r.), dotyczących konsolidacji fiskalnej, działań ograniczających bezrobocie, zwłaszcza wśród młodzieży, wspierania wzrostu gospodarczego i konkurencji na jednolitym rynku, a także redukcji obciążeń regulacyjnych.* [↑](#footnote-ref-6)
7. Propozycją o charakterze innowacyjnym jest preferowanie wsparcia z Funduszu Pracy tych robót publicznych i prac interwencyjnych, które wzmacniają lokalną infrastrukturę w sposób systemowy. Realizacja skonsolidowanych programów wspierania infrastruktury byłaby odpowiedzią na diagnozę Komisji Europejskiej zawartą w zaleceniach dla Polski na 2014 r. odnoszącą się do zapóźnień w sferze infrastruktury (drogowej, architektonicznej, czy ekologicznej) (ZALECENIE RADY (14) w sprawie krajowego programu reform Polski na 2014 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2014 r. {COM(2014) 422 final}). [↑](#footnote-ref-7)
8. *Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*. Dz.U.2004.99.1001. [↑](#footnote-ref-8)